Организация Объединенных Наций S/PV.6389



Совет Безопасности

Шестьдесят пятый год

Предварительный отчет

6389-е заседание

Четверг, 23 сентября 2010 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Гюль .... (Турция)

Австрия	г-н Фишер
Босния и Герцеговина	г-н Силайджич
Бразилия	г-н Аморим
Китай	г-н Вэнь Цзябао
Франция	г-н Кушнер
Габон	г-н Бонго Ондимба
Япония	г-н Кан
Ливан	г-н Сулейман
Мексика	г-жа Эспиноса Кантельяно
Нигерия	г-н Джонатан
Российская Федерация	г-н Лавров
Уганда	г-н Мусевени
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Хейг
Соединенные Штаты Америки	г-жа Клинтон

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Обеспечение эффективной роли Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций от 1 сентября 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/461)

10-54841 (R)



Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Обеспечение эффективной роли Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций от 1 сентября 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/461)

Председатель (*говорит по-английски*): Я тепло приветствую присутствующих в зале Совета Безопасности многоуважаемых глав государств и правительств, Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей. Их присутствие является подтверждением значимости вынесенного на рассмотрение Совета вопроса.

Сейчас Совет Безопасности, проводящий заседание на высшем уровне, приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хочу привлечь внимание членов Совета к документу S/2010/461, в котором содержится письмо Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций от 1 сентября 2010 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому вопросу.

Прежде чем предоставить слово Генеральному секретарю, позвольте мне сказать несколько слов относительно мотивов, побудивших нас созвать это важное заседание. Прежде всего, Совет Безопасности не очень часто собирается на столь высоком уровне, и поэтому мне хотелось бы выразить всем свою признательность за то, что вы приняли мое приглашение и участвуете в сегодняшнем заседании. Я искренне убежден в том, что проводимое сегодня мероприятие предоставляет нам возможность обменяться мнениями по таким вопросам, как складывающаяся обстановка в сфере безопасности и эффективность имеющихся в распоряжении Совета Безопасности инструментов.

В этой связи мы должны признать, что со времени основания Организации Объединенных Наций в 1945 году мир существенно изменился. Основная угроза, во имя предотвращения которой была создана Организация Объединенных Наций, — войны между государствами — теперь отошла на второй план в связи с появлением новых угроз региональной и глобальной безопасности. В течение последних десятилетий Совету Безопасности приходится заниматься такими чрезвычайно сложными проблемами, как внутригосударственные конфликты, крушение государств, распространение оружия массового уничтожения, терроризм и транснациональная организованная преступность. В такой новой стратегической обстановке безопасность и мир больше невозможно поддерживать одними только военными средствами. В действие во все большей мере вступают исторические, социальные, культурные, политические, демографические и экономические факторы, которыми и определяются наши действия и ответные меры. В частности, выявление сложных взаимосвязей между такими понятиями, как демократия, развитие и безопасность, стало важнейшей предпосылкой достижения устойчивого мира. Это, в свою очередь, вынуждает нас вести поиски более всеобъемлющего, основанного на принципах взаимодействия и сотрудничества подхода к обеспечению мира и безопасности.

Совет Безопасности, на который Уставом Организации Объединенных Наций возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен подавать пример в этом деле. Именно поэтому мы и выступили с инициативой созыва этого заседания на высшем уровне, чтобы провести широкий обзор международной обстановки в плане безопасности и продемонстрировать окрепшую приверженность решению возникающих задач и проблем. Сегодня, два десятилетия спустя после окончания «холодной войны» и через 10 лет с начала XXI века, самый подходящий для этого момент.

Поэтому я убежден, что наше сегодняшнее заседание поможет нам подвести итоги уже проделанной работы, наметить четкие ориентиры для наших будущих начинаний и смелую перспективу мира и коллективной безопасности. Надеюсь, что это заседание также придаст новый, дополнительный импульс деятельности Совета Безопасности и позволит ему уверенно продвигаться вперед в деле поддержания международного мира и безопасности.

Я надеюсь, что по итогам данного заседания нам удастся направить международному сообществу послание, содержащее три ключевых положения. Первое из них касается необходимости выработки всестороннего подхода к обеспечению мира и безопасности. Применение имеющихся в распоряжении Совета оперативных инструментов — превентивной дипломатии, миротворчества, поддержания мира и миростроительства — должно осуществляться на основе последовательной и четкой стратегии.

В качестве второго положения следует выделить необходимость постоянно видоизменять принимаемые меры и действия в соответствии с меняющимися обстоятельствами.

А в качестве третьего — и последнего — положения этого послания следует подчеркнуть необходимость формирования новых, более прочных партнерских отношений в реагировании на современные вызовы в области безопасности между всеми важнейшими субъектами — в первую очередь Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по миростроительству, региональными организациями и международными финансовыми учреждениями. На этом я заканчиваю и предлагаю перейти к нашей дискуссии.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я признателен правительству Турции за созыв сегодняшнего саммита Совета Безопасности и за то, что его главной темой является предотвращение и урегулирование конфликтов и строительство мира.

После окончания «холодной войны» конфликтов с применением насилия стало меньше. В этом важную роль сыграли успехи в установлении и поддержании мира. Однако мы живем в неспокойном мире, в котором возникают новые угрозы и очаги напряженности. И часто во время вспышек насилия мир обращает взоры к Организации Объединенных Наций. Мы находимся в центре урегулирования кризисов в «горячих точках» во всем мире.

Мы — здесь, в Совете, и в Секретариате — прошли долгий путь в деле реагирования на эти разнообразные вызовы. Мы вдохнули новую жизнь в превентивную дипломатию и укрепили посреднический потенциал Организации Объединенных Наций. Мы действуем сейчас более энергично в ответ на возникающие угрозы повсюду — от Гвинеи до Кыргызстана.

Мы продолжаем работать над тем, чтобы наши операции по поддержанию мира стали более результативными и эффективными, в том числе в рамках процесса «Новые горизонты». Эта инициатива, которая включает в себя глобальную стратегию полевой поддержки, направлена на то, чтобы помочь нам лучше адаптироваться к сложным ситуациям с точки зрения трудных местных условий и нестабильной политической обстановки и более оптимально решать вопросы использования ресурсов и технологических последствий этой деятельности.

У нас все больше примеров, когда усилия по установлению и поддержанию мира осуществляются параллельно, как, например, на Кипре. Мы продолжаем укреплять состав наших посланников, углублять наше сотрудничество с региональными партнерами, помогать государствам-членам в наращивании их потенциалов, поддерживать полевые миссии и региональные отделения. Мы направили 122 тысячи гражданских лиц и военного персонала в 15 миссий по поддержанию мира и еще 4 тысячи человек — в 14 политических полевых миссий. Они продолжают выполнять вверенные им мандаты, охватывающие широкий круг вопросов.

Мы наращиваем деятельность по миростроительству, с тем чтобы добиться устойчивости такого рода усилий. Поступающие из Фонда миростроительства ассигнования все больше носят адресный характер и выделяются своевременно. В настоящее время мы работаем над вопросами защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта как в рамках миротворческих мандатов, так и в контексте нашей деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Действительно шокирующие массовые изнасилования, произошедшие в прошлом месяце в Восточном Конго, напоминают нам о трудностях поставленной задачи. Я просил своего Специального представителя по этому вопросу г-жу Маргот Вальстрём помочь нам в разработке более действенных механизмов для борьбы с такими злодеяниями. Мы также предприняли шаги по улучшению ситуации в плане безопасности для многих тысяч наших собственных сотрудников, которые ежедневно рискуют собственной жизнью ради того, чтобы улучшить жизнь других.

Благодаря этим постепенным и вместе с тем значительным изменениям наше участие в неспокойных районах мира становится все более эффективным. Однако мы должны предпринимать больше усилий. Позвольте мне остановиться на четырех исключительно важных областях.

Во-первых, мы должны выйти за рамки идеи четкой последовательности процессов установления мира, поддержания мира и миростроительства и пойти дальше. Эти процессы следует осуществлять в комплексе, а не рассматривать их отдельно друг от друга. Конфликт редко развивается, следуя хорошо проторенной тропой. Мы должны продолжать двигаться в направлении разработки более оперативной и более гибкой архитектуры реагирования, которая позволит нам адаптировать нашу помощь к реальным и насущным потребностям на местах. Что касается поддержания мира, то мы будем продолжать работать в тесном партнерстве с Советом Безопасности и другими сторонами в целях продвижения инициативы «Новые горизонты».

Во-вторых, не существует рецептов быстрого восстановления разрушенного общества. Для этого требуются терпение, ресурсы и долгосрочная приверженность. Основная деятельность Организации Объединенных Наций должна заключаться в том, чтобы помогать людям в урегулировании их конфликтов, а не только в том, чтобы служить временным средством для того, чтобы держать ситуацию под контролем.

В-третьих, нам необходимо и впредь развивать архитектуру миростроительства, наделить Комиссию по миростроительству и Фонд миростроительства соответствующими полномочиями и содействовать большей слаженности усилий многих компонентов системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются миростроительством.

В-четвертых, мы должны расширить масштабы нашей работы в превентивной области, в частности улучшить наш потенциал по выявлению тревожных признаков и как можно скорее на них реагировать.

Мир нуждается в Совете Безопасности, призванном выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности в полном объеме, справедливо и без промедлений. Мы должны предпринять больше усилий — и располагать средствами для этого, — с тем чтобы выполнять эту главную миссию.

В заключение позвольте мне отметить, что только вчера мы собирались для того, чтобы вновь подтвердить свою приверженность достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Давайте же признаем тесную взаимосвязь между тем саммитом и этим, а также между ЦРДТ и деятельностью Совета Безопасности. Строительство мира и продвижение вперед развития подкрепляют друг друга. Во всех этих областях руководящая роль Совета Безопасности будет решающей. Его единство является главным фактором. Я заверяю всех вас в своей безоговорочной поддержке в ходе нашей дальнейшей совместной работы.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его заявление.

Я предоставляю слово премьеру Государственного совета Китайской Народной Республики Его Превосходительству Вэнь Цзябао.

Г-н Вэнь Цзябао (Китай) (*говорит по-китайски*): Мне особенно приятно присутствовать на сегодняшнем заседании Совета Безопасности. Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Вашу инициативу и делегацию Турции за ее усилия по подготовке этого заседания.

Мы живем в эпоху, когда тенденция к становлению многополярного мира и глобализации экономики набирает новую силу. Новые изменения происходят в экономическом и политическом ландшафтах на глобальном уровне. Международная обстановка в плане безопасности в целом стабильная, но в настоящее время вследствие влияния мирового финансового кризиса множатся дестабилизирующие факторы и неопределенности. Традиционные вопросы безопасности, такие как местные конфликты, гонка вооружений и территориальные споры, остаются нерешенными и даже время от времени обостряются. Сейчас все чаще обсуждаются вопросы, касающиеся терроризма, транснациональной преступности, кибербезопасности, распространения оружия массового уничтожения, и другие нетрадиционные вопросы безопасности.

Столкнувшись с этими сложными и разнообразными угрозами безопасности и вызовами, мы должны активизировать многостороннее сотрудни-

чество и принимать более активные коллективные действия в ответ на них. Это консенсус, к которому пришли государства — члены Организации Объединенных Наций.

Китай считает, что Совет Безопасности в качестве главного компонента механизма коллективной безопасности должен и далее укреплять свой авторитет и брать на себя новые более масштабные обязанности, прилагать больше усилий и играть более значимую роль в поддержании международного мира и безопасности. В связи с этим я хотел бы внести следующие четыре предложения относительно деятельности Совета в новых условиях.

Во-первых, мы должны высоко нести знамя мира и содействовать мирному урегулированию споров. Это фундаментальный принцип, которым всегда должен руководствоваться Совет Безопасности. В глобализованном мире, в котором переплетены интересы и судьбы всех стран, мир — это то, к чему мы все стремимся, а война — это то, что для всех нас неприемлемо. История в очередной раз доказывает, что диалог, переговоры и другие дипломатические средства — это единственный эффективный путь урегулирования споров и достижения прочного мира. В соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности должен укреплять свою деятельность по оказанию добрых услуг и свою посредническую роль, а также прилагать энергичные усилия с целью убедить заинтересованные стороны в необходимости смягчать напряженность, разрешать разногласия мирным путем и не допускать вспышки или эскалации конфликтов.

Во-вторых, Совет должен улучшить свои методы работы и укрепить свой потенциал в плане решения проблем. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из основных ресурсов в распоряжении Совета для урегулирования конфликтов. В последние годы масштабы и предназначение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира расширялись, а их мандаты и функции становились все более разнообразными. Важно подытожить накопленный опыт и повысить эффективность и результативность операций по поддержанию мира. Совет Безопасности должен придерживаться принципов Хаммаршельда: беспристрастности, согласия сторон и неприменение силы, за исключением случаев самообороны. Он должен находиться в тесных консультациях с соответствующими сторонами, активизировать сотрудничество с региональными организациями, заниматься общей разработкой стратегий входа и выхода, координировать военные и политические действия и санкционировать развертывание миссий по поддержанию мира в нужное время на основании тщательного анализа всех факторов. Совет Безопасности может принимать решения о введении санкций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, но при этом он должен действовать осмотрительно. Санкции не являются самоцелью, и зачастую своевольное введение санкций и оказание давления нисколько не помогает улучшить ситуацию. Единственно правильным подходом является следование комплексной стратегии, в которой приоритетное место отводится дипломатии.

В-третьих, мы должны укреплять координацию и устранять первопричины споров и конфликтов. Споры и конфликты зачастую идут рука об руку с нищетой и отсталостью. Совет Безопасности должен укреплять координацию с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях объединения усилий и оказания бедным странам, пострадавшим от конфликтов, помощи в ускорении процесса послевоенного восстановления, обеспечении социально-экономического развития и улучшении условий жизни населения. Это поможет ликвидировать почву для возникновения конфликтов и пресекать возникновение конфликтов на корню, закладывая таким образом основу для прочного мира и безопасности. Именно в таком направлении должен работать Совет Безопасности.

В-четвертых, мы должны сделать особый акцент на приоритетах и решить проблему «горячих точек» в Африке. Большинство вопросов на повестке Совета Безопасности связаны с Африкой, и большинство миротворческих миссий Организации Объединенных Наций развернуты в Африке. Для установления мира и стабильности во всем мире необходимо решить проблему «горячих точек» в Африке и обеспечить безопасность и стабильность в Африке. Международное сообщество должно уделять больше внимания потребностям Африки, учитывать интересы африканских стран и уважать их волю и выбор. Совет Безопасности должен укреплять координацию и сотрудничество с Африканским союзом, предпринимать более энергичные меры для содействия урегулированию проблемы «го-

рячих точек» в Африке и сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в деле предоставления дополнительной помощи африканским странам.

Китайский народ — миролюбивый народ, а Китай — ответственный член международного сообщества. Еще 2500 лет тому назад китайский мыслитель Конфуций сказал: «Мир — это самое ценное». Как нация, не раз страдавшая от бедствий войны, мы полностью осознаем ценность мира, равно как и мудрость истины, гласящей: «Не желай другим того, чего не желаешь себе». Мы проводим независимую мирную внешнюю политику и привержены развитию отношений дружбы и сотрудничества со всеми странами мира.

Мы отстаиваем пять принципов мирного сосуществования, выступаем за новую концепцию безопасности, основанную на взаимном доверии, взаимной выгоде, равенстве и координации, и стремимся к построению гармоничного общества на основе прочного мира и общего процветания.

В качестве постоянного члена Совета Безопасности Китай решительно призывает и стремится к мирному урегулированию споров и играет важную и конструктивную роль в решении целого ряда наиболее острых региональных проблем, включая ядерную проблему Корейского полуострова, иранский ядерный вопрос, ситуацию на Ближнем Востоке и в Судане.

Китай активно участвует в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Китай является крупнейшим среди постоянных членов Совета Безопасности поставщиком войск для операций по поддержанию мира. В общей сложности мы направили более 14 000 миротворцев в состав 25 миссий. Мы также направили корабли сопровождения для участия в международных усилиях по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

Китай всецело участвует в вопросах многостороннего контроля над вооружениями и разоружения в целях поддержания международного режима ядерного нераспространения. Китай также много и плодотворно работает в рамках глобальных усилий по борьбе с терроризмом. Китай твердо привержен курсу на мирное развитие. Наша национальная оборонная политика является оборонительной по своему характеру. Мы никогда не будем стремиться к господству над кем-либо или преследовать экспансионистские цели. Мы будем вносить вклад в региональное и международное развитие и содействовать региональному и международному миру посредством собственного развития.

Мы будем добросовестно выполнять наши международные обязательства и брать на себя полагающуюся нам ответственность. Мы и впредь будем следовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и станем еще интенсивнее участвовать в усилиях Совета Безопасности по миротворчеству, поддержанию мира и миростроительству. Мы будем работать с другими государствами-членами, добиваясь того, чтобы Совет мог играть более значительную роль в поддержании международного мира и безопасности.

На основании нашего многолетнего опыта мы пришли к выводу, что, хотя мир и безопасность могут казаться нам далекой мечтой, если все мы будем следовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, помнить о нашем торжественном обязательстве объединить наши усилия для достижения этих целей и крепить нашу веру и сотрудничество, мы все больше будем приближаться к достижению нашей цели по обеспечению общей безопасности и прочного мира для всего человечества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово президенту Республики Уганда Его Превосходительству г-ну Йовери Кагуте Мусевени.

Президент Мусевени (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить президента Абдуллаха Гюля за созыв этого заседания Совета Безопасности по вопросу об обеспечении эффективной роли Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности.

Организация Объединенных Наций была создана как организация, которая будет работать для предупреждения конфликтов между государствами, предотвращения будущих войн и укрепления сотрудничества между своими членами. Для того чтобы Организация Объединенных Наций действовала быстро и эффективно, ее члены возложили на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Акцент был сделан на быстрых и энергичных действиях. Именно этот акцент делает актуальной тему нашего заседания.

Однако я хотел бы высказать два тезиса в отношении Африки. Во-первых, когда Организация Объединенных Наций действовала в одиночку, она совершала ошибки, как, например, в Конго в 1960-е годы и в Руанде в 1990-е годы. Во-вторых, все основные проблемы, которые были решены в Африке, были решены при руководящей роли региона, а Организация Объединенных Наций и другие неафриканские органы играли вспомогательную роль.

Первый тезис достаточно понятен. Он не нуждается в разъяснении. Достаточно упомянуть гибель Патриса Лумумбы на глазах у Организации Объединенных Наций и трагические последствия, которые это имело для Конго. Переходя ко второму тезису, могу сказать: всем должно быть ясно, что решение всех основных проблем Африки было достигнуто при руководящей роли региона; это и независимость Мозамбика, и независимость Зимбабве и даже власть большинства в ЮАР, и поражение Иди Амина, и поражение Мобуту, и решение проблемы Судана, и прекращение геноцида в Руанде, и решение проблемы Бурунди, а также решение проблемы Сомали, проблемы Либерии и проблемы Сьерра-Леоне. Там, где Организация Объединенных Наций сотрудничает с региональными организациями или внутренними силами в каждой стране, результаты лучше и прочнее.

В мире все еще остается ряд трудноразрешимых конфликтов, а также появляются такие новые угрозы, как транснациональная организованная преступность, наркоторговля, терроризм и пиратство, бороться с которыми нужно более решительно. Совету Безопасности необходимо работать над новыми путями решения этих проблем на основе более согласованного и всестороннего подхода на глобальном, региональном и национальном уровнях. Нам следует избегать такого положения, когда Организация Объединенных Наций действовать не способна или проявляет безразличие, имея дело с какой-либо конфликтной ситуацией или угрозой, поскольку это подрывает веру в нее.

Необходимо также, чтобы Совет Безопасности постоянно проверял свои диагнозы конфликтной ситуации и подвергал сомнению правильность принятых решений. Мы знаем случаи, когда миротворческие операции Организации Объединенных Наций продолжались в странах многие годы, сворачивались, а затем были вынуждены вернуться для того, чтобы решать те же самые вопросы. Это говорит о том, что подходы, которые применялись в этих странах, не решили их коренных проблем.

Мы приветствуем нынешние усилия по повышению эффективности миротворческих операций Организации объединенных Наций путем обеспечения соответствия порученных согласно мандатам задач положению на местах. Однако все еще необходимо уделять больше внимания поддержке нестабильных и постконфликтных стран в укреплении потенциала их национальных институтов для эффективного решения вопросов безопасности и других проблем.

Совету Безопасности следует также проявлять интерес к вопросам защищенности человека, включая вопросы социального и экономического развития, поскольку для многих развивающихся стран эти вопросы актуальны. В этом отношении следует придать приоритетный характер вопросам усиления поддержки национальной ответственности и создания потенциала на основе приоритетов, определенных национальными правительствами. Только национальные субъекты способны удовлетворить нужды своего общества таким образом, который может способствовать устойчивому миру, безопасности и процветанию.

Мы приветствуем укрепление стратегического партнерства Совета Безопасности с Африканским союзом и другими региональными и субрегиональными организациями, которые также играют важную роль в поддержании мира и безопасности. Организация Объединенных Наций должна максимально повысить эффективность участия этих организаций, обладающих такими преимуществами, как территориальная близость и способность быстро мобилизоваться и реагировать. В последнее время число миротворческих миссий, проводимых этими организациями, возросло.

Африканский союз проявил свою приверженность делу предотвращения и урегулирования конфликтов и посредничества в рамках конфликтов в Африке, о чем свидетельствует его готовность к реагированию на конфликтные ситуации на этом континенте. Об ответственности Африки здесь свидетельствовал вклад в виде участия политического руководства и предоставления войск, материально-технического обеспечения и финансирования в соответствии с возможностями государств-членов.

Однако главной проблемой, негативно сказывающейся на эффективности миротворческих операций Африканского союза, таких как Миссия Африканского союза в Сомали, является отсутствие адекватных финансовых ресурсов. Это — одна из тех областей, где безотлагательно необходима более весомая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и других международных партнеров.

В интересах повышения эффективности работы Совета Безопасности настоятельно необходимо решить давно назревшие проблемы, связанные с необходимостью его реформы. Совет нуждается в повышении авторитета, легитимности и представительности. То, что целый Африканский континент — 53 государства-члена с населением, превышающим 1 миллиард человек, — не имеет в Совете постоянного представителя, является несправедливостью. Я здесь нахожусь в статусе временного представителя. Совету следует также стремиться к большей беспристрастности и транспарентности в своих подходах и решениях, с тем чтобы рассеять представление о том, что в решении некоторых вопросов, находящихся на его рассмотрении, особые интересы берут верх над справедливостью.

Кроме того, Совету следует более тесно работать с теми странами, вопросы о ситуации в которых стоят на его повестке дня, с тем чтобы дать этим странам возможность высказать свои мнения и соображения.

Поскольку в деле поддержания международного мира и безопасности Совет действует от имени государств-членов, необходимо, чтобы он оправдывал ожидания, реагируя на существующие и новые угрозы международному миру и безопасности быстрыми и эффективными действиями.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово Его Превосходительству федеральному президенту Австрийской Республики г-ну Хайнцу Фишеру.

Г-н Фишер (*говорит по-английски*): Рожденная величайшей катастрофой двадцатого столетия — войной, унесшей жизни в общей сложности 50 миллионов человек, — Организация Объединенных Наций была основана для того, чтобы избавить от бедствия войны грядущие поколения. Ответственность за поддержание международного мира и безопасности была возложена на Совет Безопасности. За прошедшие 65 лет Совет внес огромный вклад в это благородное дело. Для тех, кого затронул вооруженный конфликт, это часто становится вопросом жизни и смерти, безопасности, развития и уважения к верховенству права и правам человека. Война не обошла ни один континент.

Хотя в первые годы своего существования Совету приходилось иметь дело главным образом с межгосударственными конфликтами, в последнее время характер конфликтов значительно изменился. Межгосударственные конфликты с участием негосударственных субъектов, а также такие транснациональные угрозы, как терроризм, организованная преступность, наркоторговля, распространение оружия массового уничтожения и т. д., создают новые проблемы для Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности.

Миротворчество, которое, насколько мне известно, в Уставе Организации Объединенных Наций предусмотрено не было, стало особенно успешным средством урегулирования конфликтов. В последние десятилетия характер миротворчества изменился. После наблюдения за прекращением огня и размещения сил между враждующими сторонами, сегодня миротворцы находятся в самой гуще конфликтов и сталкиваются с необходимостью решать сложные задачи и проблемы.

Признавая значение миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Австрия стала предоставлять войска, сотрудников полиции и экспертов для ее миротворческих операций сразу же после вступления в Организацию. В общей сложности 90 000 австрийцев на службе делу мира начиная с 1960 года — это доказательство нашей непоколебимой приверженности делу поддержания международного мира и безопасности.

Наша готовность взять на себя глобальную ответственность проявляется и в ходе нашего третьего срока в качестве члена Совета Безопасности. Сталкиваясь с современными угрозами, одним из наших важнейших приоритетов мы считаем защиту гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. Эффективная защита гражданского населения является непременным условием устойчивого мира, и до тех пор, пока существуют миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, это также и вопрос доверия к Совету.

Резолюция 1894 (2009) обеспечивает прочную основу для дальнейшего улучшения защиты наиболее уязвимого населения. Создание благоприятных условий для защиты выходят за пределы защиты сугубо от физического насилия. Она должна дополняться деятельностью в таких областях, как обеспечение верховенства права, права человека, разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также наделение соответствующими правами и полномочиями местного общества. Поэтому быстрое осуществление резолюции 1894 (2009) внесет важный вклад в дело повышения эффективности работы Совета в этой важнейшей области.

Столь же важной темой является роль женщин в деле обеспечения мира и безопасности. Нам необходимо воспользоваться уникальной возможностью, которую предоставляет нам десятая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) в октябре этого года, с тем чтобы подтвердить нашу приверженность деятельности по расширению участия, представленности женщин в превентивной дипломатии, посредничестве, поддержании мира и миростроительстве и по их всемерному вовлечению в эту работу. В этой связи я хотел бы воздать должное Генеральному секретарю Пан Ги Муну за его решительное руководство и призвать его продолжать отстаивать интересы женщин.

Эти усилия должны сопровождаться усилением мер по защите женщин и девочек, особенно от сексуального насилия. Совет Безопасности неоднократно подтверждал свою роль в борьбе с безнаказанностью применительно к таким нарушениям. Позвольте мне также поблагодарить Уганду, которая во время своего председательства в Совете в октябре продемонстрировала свою приверженность дальнейшей работе по осуществлению этой знаковой резолюции.

Систематическое рассмотрение таких тем, как защита гражданских лиц в вооруженном конфликте, дети и вооруженные конфликты или женщины и мир и безопасность, свидетельствует о способности Совета эффективно реагировать на сегодняшние вызовы. Поддержание мира и миростроительство должны идти рука об руку.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть, что предотвращение является наиболее эффективным и действенным способом устранения конфликтов. Поэтому мы всячески приветствуем усилия Генерального секретаря по наращиванию потенциала Организации Объединенных Наций в деле раннего предупреждения и предотвращения конфликтов и продолжение его деятельности в рамках добрых услуг и посредничества. Как член Европейского союза мы искренне верим в партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в этом плане.

В заключение позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, с организацией этого саммита и подготовкой заявления Председателя, которое мы полностью поддерживаем. В конце своего выступления позвольте мне еще раз сказать о том, что для наиболее эффективного авторитетного осуществления Советом своих функций необходимо, чтобы определяющим принципом в его действиях был принцип верховенства права — четкие и предсказуемые правила, которые в равной степени распространяются на всех.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово президенту Республики Нигерия Его Превосходительству г-ну Гудлаку Эйбелу Джонатану.

Г-н Джонатан (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я воздаю должное Вашей, г-н Председатель, делегации за созыв этого заседания для проведения стратегического обзора меняющихся международных условий в области безопасности. В ходе этого обзора нам необходимо согласовать общее видение и задать на самом высоком уровне политический курс, следуя которым Совет Безопасности мог бы эффективнее решать задачи по поддержанию международного мира и безопасности.

Меняющаяся ситуация в области безопасности характеризуется многочисленными угрозами, для которых не существует ни границ, ни национальностей. Среди них распространение оружия массового уничтожения, незаконный оборот и распространение стрелкового оружия и легких вооружений, наркотиков и торговля людьми, а также использование сексуального насилия в качестве орудия войны.

Мы живем также в мире крайнего неравенства, лишений, изоляции и отчуждения. Эти проблемы усугубляются системными проблемами, такими как отсталость, истощение природных ресурсов и трудности в плане социальной сплоченности и государственного управления. Картину международной

безопасности дополняет вирусообразный характер распространения конфликтов.

Эти сложные проблемы требуют от Организации Объединенных Наций и государств-членов дальновидности, творческого подхода, приверженности и лидерства. Совет должен подумать над тем, чтобы перестроить свою работу в ответ на меняющуюся международную ситуацию.

Недавний обзор деятельности Комиссии по миростроительству и обсуждение инициативы «Новые горизонты» в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира — Комитет 34 — свидетельствует о необходимости укрепления сотрудничества между различными органами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения эффективного предоставления услуг на местах. Поэтому Совет должен укреплять сотрудничество с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, а также налаживать партнерские связи с другими соответствующими заинтересованными сторонами, особенно со Всемирным банком и Международным валютным фондом, в целях поиска решений взаимосвязанных проблем мира, безопасности и развития. Совет должен с большей готовностью заниматься менее крупными проблемами, как он делает это в отношении таких серьезных вопросов, как глобальный терроризм.

Наша нынешняя структура безопасности является не лучшей моделью для решения сегодняшних многочисленных проблем в области безопасности. Растущие людские, материальные и финансовые издержки поддержания мира недопустимо высоки. Нельзя забывать и о проблемах увеличения масштабов нищеты и распространения заболеваний, которые требуют к себе равноценного внимания. Эти факторы красноречиво говорят о необходимости согласованных стратегических рамок для интеграции императивов безопасности и развития. В Сьерра-Леоне и Либерии мы видим, как учреждения Организации Объединенных Наций могут сотрудничать с политическими субъектами в целях укрепления стабильности посредством создания возможностей, содействия благому управлению и обеспечения верховенства права.

Нигерия усвоила много уроков в отношении меняющейся парадигмы безопасности, а также причин и последствий насильственных конфликтов. В Западной Африке в последние 20 лет и Африке в целом мы убеждаемся в ценности превентивных подходов к урегулированию конфликтов — концепции, которую Совет поддержал в июле, во время председательства Нигерии. Нас радует признание Советом необходимости оптимизации использования всего набора инструментов превентивной дипломатии.

Совершенствуя свое понимание вопросов урегулирования конфликтов, мы даем себе возможность как следует поразмыслить над инструментами, которые необходимы нам для адекватного реагирования на стоящие перед нами задачи. Мы уже наблюдаем первые признаки перемен, по мере того как адаптируются модели урегулирования конфликтов за счет включения в них превентивных подходов.

Используя превентивные методы, такие субъекты, как Департамент по политическим вопросам и его Группа поддержки посредничества, вносят важный вклад в укрепление доверия между местными общинами. Генеральный секретарь при поддержке Совета Безопасности идет по правильному пути создания отделения Организации Объединенных Наций в Центральной Африке. Это отделение, я надеюсь, добьется таких же успехов в деле миростроительства, каких удалось добиться в Западной Африке благодаря деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки. Однако сохраняющаяся нестабильность в таких точках, как Демократическая Республика Конго, Судан и Ближний Восток, является отрезвляющим напоминанием о том, что нельзя проявлять самоуспокоенность.

Сегодня мы должны признать, что Совету не удастся добиться значительного успеха в избавлении людей от бедствий войны без вклада региональных и субрегиональных субъектов в соответствии с главой VIII Устава. Работая сообща, они могут существенно поддержать усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению стабильности, как мы видели это на примере вклада Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств. Нигерия готова и вполне способна возглавить такие усилия по наращиванию деятельности.

Нам необходимо укреплять наши усилия на основе того, что уже достигнуто. В последнее время многие члены Совета выступают инициаторами в

этом процессе. Соединенное Королевство и Франция инициировали проведение постоянного обзора деятельности по поддержанию мира; Нигерия выступала за необходимость сосредоточиться на превентивной дипломатии; Соединенные Штаты, Япония и Турция выступали за акцентирование внимания на поддержании мира и предоставлении войск. Мы призываем Совет немедленно приступить к созданию механизма по наблюдению за прогрессом в деле достижения целей, определяемых на таких саммитах, как этот.

Все уязвимые, отверженные и угнетенные призывают Организацию Объединенных Наций взять на себя роль лидера и положить конец всем ужасам конфликта. Отвечая на этот призыв о помощи, мы должны дать Организации Объединенных Наций возможность быть

> «незаменимым общим домом для всего человечества, [через который] мы будем стремиться воплотить в жизнь свое общее стремление к миру, сотрудничеству и развитию» (резолюция 55/2, пункт 32).

В этой связи я настоятельно призываю моих коллег-лидеров быть твердыми, изобретательными, прагматичными и непоколебимыми в достижении этой цели. Давайте будем скрупулезными при определении наших целей, давайте будем скрупулезными при определении наших задач. В конце концов мы должны воплотить наши высокие слова в конкретные дела без каких-либо уловок или хитростей.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово председателю Президиума Боснии и Герцеговины Его Превосходительству г-ну Харису Силайджичу.

Председатель Силайджич (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, президент Гюль, и всю делегацию Турецкой Республики за созыв этого заседания высокого уровня для рассмотрения растущей роли Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Пан Ги Муна за его блестящий брифинг. Я искренне надеюсь, что результаты нашего сегодняшнего заседания будут полезными Совету Безопасности в его дальнейшей работе.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, главная задача Совета Безопасности состоит в поддержании международного мира и безопасности. Мы должны оправдать ожидания и сегодня направить единодушное послание о том, что мы полны решимости разработать средства для выполнения Советом поставленной перед ним задачи.

С позиции Боснии и Герцеговины я не могу не отметить, насколько важно правильно использовать уроки прошлого. В прошлом у Совета Безопасности случались ошибки, и в современной истории наиболее ярким примером тому является Босния и Герцеговина. Введя против Боснии и Герцеговины эмбарго на поставки оружия, Совет Безопасности тем самым лишь усилил подавляющее военное преимущество режима Милошевича, который стремился расширить территорию своей страны за счет соседних государств и с помощью геноцида и этнических чисток, не обращая внимания на человеческие жертвы.

В результате, по данным Международного комитета Красного Креста, были убиты 200 000 человек, в том числе 12 000 детей, около 50 000 женщин были изнасилованы, а 2,2 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома. Я хотел бы также напомнить Совету, что в результате этого сейчас за пределами своей страны все еще живут 1 350 000 граждан Боснии и Герцеговины.

В свое время некоторые влиятельные члены этого Совета оправдывали такой ход развития событий тем, что снятие эмбарго добавит масла в огонь. В результате этот огонь был потушен главным образом кровью ни в чем не повинных людей.

А потом весь ужас вылился в геноцид в Сребренице в июле 1995 года. В докладах Генерального секретаря по Сребренице фактически с 1999 года однозначно признается:

> «Вследствие ошибок, просчетов и неумения увидеть масштабы зла, с которым мы столкнулись, мы не сделали то, что было в наших силах, для спасения населения Сребреницы от сербской кампании массовых убийств. … Сребреница выкристаллизовалась в правду, которая слишком поздно была понята Организацией Объединенных Наций и всем миром: Босния была моральной проблемой в такой же степени, как и военным конфликтом. Трагедия

Сребреницы навсегда войдет в нашу историю» (A/54/549, пункт 503).

Мы не можем воскресить погибших, однако мы можем обеспечить выжившим достойную жизнь и справедливость. Мы это говорим сегодня не для того, чтобы вспомнить о прошлом, а для того, чтобы подумать о будущем. В этом наш долг не только перед жертвами и живущими, но и перед всем человечеством. Посыл, который Совет Безопасности шлет тем, кто во имя бредовых идеологий идет на преступления, должен быть кристально четким: «ваши преступления вам с рук не сойдут».

Практически, ошибки, допущенные в Боснии и Герцеговине, исправлены не были. Наоборот, мир и безопасность, которые были восстановлены Дейтонским соглашением, и прогресс, достигнутый на многих направлениях, сейчас дестабилизируются открытыми призывами к отделению одной части Боснии и Герцеговины. До этой дестабилизирующей риторики терпение международного сообщества испытывалось на протяжении последних 15 лет. С неадекватной реакцией на постоянное блокирование деятельности государственных учреждений и процесса возвращения беженцев и провокационной риторикой мирились настолько долго, что авторы этих актов подумали: настало время сделать территории, где они совершали ужасные преступления, этнические чистки и геноцид, своей собственной вотчиной. Такие действия не только несут угрозу миру, безопасности и стабильности, на которые международное сообщество потратило столь много денег, но и являются своего рода проверкой решимости международного сообщества не допустить эскалации напряженности и вскрытия старых ран в моей стране.

Не реагировать на открытые призывы к изменению международных границ, которые делаются в рамках предвыборной риторики, значит повторять уже допущенные ошибки. Наша готовность противодействовать проверяется в очередной раз. Как однажды правильно сказал президент Джон Ф. Кеннеди, «упущение не становится ошибкой, пока вы не отказываетесь его исправлять».

Я хотел бы также сказать несколько слов о миростроительных операциях в постконфликтный период. Хотя в этом процессе должны участвовать все соответствующие национальные и международные субъекты, мы считаем, что непременным условием успеха миростроительных операций являются политическая воля принимающей страны и национальная заинтересованность. За миростроительный процесс в первую очередь отвечают сами страны, находящиеся на постконфликтном этапе.

Для укрепления потенциала национальных учреждений и укрепления доверия, а также для процесса примирения критически важное значение имеет диалог между сторонами в конфликте, особенно между политиками и гражданским обществом. Поэтому привлечение к ответственности и предание правосудию всех, кто совершил преступления, имеют непреходящее значение для процесса примирения.

Еще одно неприятное напоминание: Ратко Младич, главный исполнитель геноцида в Сребренице, еще не арестован. Это не сулит ничего хорошего мерам по предотвращению таких актов и нашему авторитету.

Миростроительные операции должны проводиться на основе комплексного подхода, который предусматривает осуществление надлежащего государственного управления, утверждение правопорядка, осуществление прав человека, укрепление учреждений, реформирование сектора безопасности, восстановление экономики, развитие, а также полную реинтеграцию беженцев и внутренне перемещенных лиц. Кроме того, в постконфликтных обществах необходимо повышать роль женщин и расширять их участие в миростроительных усилиях.

В нашем все более взаимозависимом мире вопросы мира и безопасности являются неразделимыми. Ежедневно появляются новые угрозы и проблемы. Изолироваться от них или преодолевать их самостоятельно не может ни одна страна. Поэтому Совету Безопасности следует быть готовым решать возникающие проблемы согласованно, всесторонне и справедливо. Совет Безопасности должен оправдать ожидания тех миллионов людей во всем мире, которые нуждаются в помощи. Меньшего они от нас не ждут.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Президенту Габонской Республики Его Превосходительству г-ну Али Бонго Ондимбе.

Президент Бонго Ондимба (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас и в Вашем лице Вашу страну, Турцию, за инициативу по проведению этого саммита, который дал нам сегодня возможность оценить роль Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности.

Развитие событий на международной арене привело к тому, что в нашем мире появились новые угрозы миру и безопасности. Они включают в себя, в частности, изменение климата, распространение вооружений, международный терроризм, пиратство, торговлю наркотиками и, как следствие, транснациональную организованную преступность. Комплексный характер этих новых угроз и ставшая теперь очевидной взаимозависимость между вопросами безопасности и вопросами развития все больше осложняют роль Совета и делают все менее эффективными мандаты миссий по поддержанию мира. Для того чтобы противостоять этим новым вызовам, Совет должен пересмотреть свои методы работы.

Исходя из этого я рад предложить некоторые идеи, которые, как мне кажется, могли бы помочь Совету повысить эффективность своих действий. Я настоятельно призываю Совет делать акцент на предотвращении. Члены Совета, вероятно, согласятся с тем, что лучше предотвращать кризисы и конфликты, чем потом заниматься их урегулированием. Поэтому я настоятельно прошу Генерального секретаря продолжать свои посреднические усилия и делать все возможное для улучшения работы механизма Организации по раннему предупреждению.

8 марта в Международном институте мира, здесь, в Нью-Йорке, я подчеркивал то значение, которое Габон придает роли превентивной дипломатии. Эта идея получала развитие, например, когда мы создали в нашем субрегионе механизмы предотвращения и урегулирования кризисов, такие как Механизм раннего предупреждения для Центральной Африки, штаб-квартира которого находится в моей стране, и Центральноафриканский совет мира и безопасности. В рамках своей превентивной работы в Центральной Африке Совету было бы неплохо укрепить потенциалы всех этих механизмов. Здесь я хотел бы приветствовать предстоящее открытие в Либревиле отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, мандат которого будет включать, в числе прочего, семь направлений деятельности.

С учетом сложности новых кризисов, с которыми сегодня сталкивается Совет, он должен пересмотреть свой подход к поддержанию мира. Поэтому наша страна поддерживает выдвинутую Генеральным секретарем инициативу «Новые горизонты», которая направлена на придание операциям по поддержанию мира более активного характера. Когда поддержание мира невозможно, Совет Безопасности должен найти способ для принуждения к миру. Такой подход был бы полезен, в частности, в Сомали.

Миссии по поддержанию мира должны иметь не только оперативное содержание; они должны также носить всеобъемлющий и многодисциплинарный характер. Поэтому мы приветствуем включение в эти операции таких новых компонентов, как отделения по проблемам детей-солдат, жертв сексуальных надругательств и по защите гражданского населения. Плавный переход к миростроительству требует, чтобы Совет учитывал как основные условия для обеспечения устойчивого мира, так и чаяния населения. Вот почему важно учреждать операции по поддержанию мира с четкими и осуществимыми мандатами. Такие мандаты должны подкрепляться стратегиями выхода из кризиса, основанными на целевых показателях для оценки деятельности и достижения намеченных целей.

Обеспечение международного мира и безопасности — это грандиозная задача, которая требует укрепления сотрудничества между Советом и региональными организациями, особенно потому, что последние лучше знакомы с реалиями районов проведения операций. Поэтому я приветствую наличие механизма официальных консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза (АС) по вопросам, представляющим взаимный интерес. Я также рад тому, что эти две организации совместно работают над поиском решений по достижению мира в Дарфуре и в Сомали.

Поскольку Африка — это основная зона действий миссий по поддержанию мира, укрепление сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС является стратегической целью. Такое сотрудничество позволит усилить действия Совета мира и безопасности, а этот

Совет извлечет выгоду из наличия партнера, обладающего бесценным опытом и пониманием проблем на местах.

Деятельность по поддержанию мира должна опираться на миростроительство, с тем чтобы не допустить возобновления кризисов и конфликтов. Поэтому важно, чтобы миссии по миростроительству в постконфликтных странах все больше включали в себя программы помощи в восстановлении политических, юридических, социально-экономических институтов и институтов безопасности.

Я считаю, что это основа для энергичных действий Совета, более адаптированных к реальным условиям на местах и к ожиданиям населения в условиях существования многочисленных вызовов, угрожающих миру и безопасности на планете.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово президенту Ливанской Республики Его Превосходительству генералу Мишелю Сулейману.

Президент Сулейман (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне выразить Вам признательность за созыв этого саммита. Такая инициатива весьма логична в свете ключевой роли Турции. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его ценное вступительное заявление.

В первый год этого столетия мир стал свидетелем ужасного террористического нападения на Всемирный торговый центр в этом городе, в котором расположена Организация Объединенных Наций. На восьмом году мир столкнулся с глобальным финансовым кризисом. Несмотря на всю серьезность этих кризисов, они не привели к всеобщему экономическому краху. Не привели они и к мировой войне, как это было в начале XX века. В значительной степени это объясняется тем, что международное сообщество договорилось о совместных подходах к преодолению этих глобальных кризисов на основе механизмов действий и солидарности, опирающихся на институты для совместных действий на региональном и международном уровнях, в первую очередь на Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения.

Тем не менее возникавшие один за другим политические и экономические кризисы выявили проблемы и недостатки в этой международной системе. Прежде всего Организация Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности нуждаются в реформировании. Мировая финансовая система также должна быть усовершенствована.

Ядерное сдерживание и равновесие страха между двумя сверхдержавами после 1945 года препятствовали общемировой конфронтации. Однако они не предотвратили возникновения небольших несправедливых и смертоносных войн, которые приводили к оккупации территорий, разделу государств, перемещениям народов и гибели миллионов людей. Самый заметный из этих несправедливых и болезненных кризисов — это трагедия Палестины, которая составляет суть конфликта на Ближнем Востоке.

Фактически, Израиль продолжает оккупацию арабских территорий силой, по-прежнему отказывает палестинскому народу в осуществлении его неотъемлемых прав, проводит политику иудаизации Иерусалима, сохраняет блокаду сектора Газа и упорно цепляется за свой ядерный арсенал. Израиль по-прежнему оккупирует ливанские территории, нарушая национальный суверенитет Ливана. Он продолжает свои угрозы, создавая шпионскую сеть и внедряя своих агентов. В ответ на эти действия международное сообщество должно занять решительную позиции сдерживания.

Согласно главе VI Устава Совет Безопасности может урегулировать споры мирным путем, в том числе посредством принятия мер превентивной дипломатии и миростроительства. Для повышения результативности Организации Объединенных Наций необходимо перейти от деятельности, основанной на принятии мер реагирования, к более активным действиям, а именно к тому, чтобы стремиться к устранению коренных причин угнетения и порождаемых бедностью конфликтов, и препятствуя достижению коварных замыслов государств-агрессоров в отношении захвата территорий и эксплуатации ресурсов других стран.

Такие усилия должны включать консолидацию демократии, пропаганду просвещенного и умеренного мышления и создание условий, благоприятствующих благому управлению, далекому от фанатизма, расизма и высокомерия. К ним также относится поддержание инициатив по содействию диалогу и сближению цивилизаций, культур и религий.

Ливан готов стать международным центром налаживания такого диалога.

Необходимо отметить, что есть задачи, которые можно решить уже при наличии адекватного нажима со стороны международного сообщества и, в частности, Совета Безопасности. Примером может служить юг Ливана, где находятся израильские силы, которые должны без каких-либо предварительных условий покинуть все еще оккупируемую ими ливанскую территорию, как того требуют соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в частности резолюция 1701 (2006) Совета Безопасности. В этой связи я хотел бы выразить признательность развернутым на юге страны Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) за их усилия и принесенные жертвы. Ливан преисполнен неизменной готовностью мобилизовать все имеющиеся у него национальные ресурсы для защиты своего суверенитета, независимости и безопасности, а также для защиты своей земли, территориальных вод и ресурсов моря.

Будучи участником Мадридской мирной конференции 1991 года, Ливан по-прежнему надеется на достижение справедливого и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на всех направлениях на основе мадридских договоренностей, соответствующих резолюций о международной легитимности и всех положений Арабской мирной инициативы. Во всех них за Ливаном признается право на возвращение всех оккупированных территорий без каких-либо предварительных условий.

Хотя Ливан внимательно следит за предпринимаемыми инициативами по достижению частичных решений или начальных этапов решений, предлагаемых вне рамок вышеупомянутых всеобъемлющих подходов, мы вновь заявляем о том, что не пойдем ни на какое урегулирование ближневосточной проблемы, в котором мы не будем принимать участия или которое будет противоречить нашим высшим национальным интересам, в частности суверенному праву на несогласие с любой формой переселения палестинских беженцев на нашу территорию. Такое переселение, по сути дела, противоречит законному праву и правам человека беженцев. Это противоречит Таифскому соглашению, которое было одобрено Советом Безопасности, а также преамбуле Ливанской конституции и положениям Арабской мирной инициативы. Кроме того, оно может привести к возникновению неоправданной напряженности, спровоцировать насилие и подорвать стабильность в Ливане и на всем Ближнем Востоке.

Кроме того, не следует забывать о том, что международное сообщество взяло на себя огромную ответственность по увеличению бюджета Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), созданного в 1949 году для решения гуманитарных проблем и наблюдения за аспектами ежедневной жизни палестинских беженцев.

Совет Безопасности может пойти на принятие принудительных мер, таких как, например, введение санкций и применение силы, действуя в рамках главы VII Устава. Тем не менее многие угнетенные народы часто жалуются на неспособность Совета Безопасности выполнить свои собственные резолюции или на применение им двойных стандартов, когда речь идет об Израиле, в силу которых создается, к примеру, впечатление, что это государство превыше ответственности и международного права. Они также считают Организацию Объединенных Наций бессильной и парализованной. В этой связи необходимо, чтобы Совет Безопасности провел эффективное расследование причин столь негативного восприятия и подумал над тем, как его можно исправить, с тем чтобы укрепить роль Совета и уверенность народов в его способность их защищать и добиваться справедливости таким образом, чтобы они не прибегали к сопротивлению как законному средству самозащиты.

На наших государствах лежит коллективная ответственность за соблюдение норм международного права и поддержание духа справедливости. Мы действительно верим в то, что нормы, регулирующие поддержание международного мира и безопасности и обеспечение равенства и уважения прав человека, обладают силой закона и политики справедливости, а не являются законом более сильного и политики свершившихся фактов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово премьер-министру Японии Его Превосходительству г-ну Наото Кану.

Г-н Кан (Япония) (*говорит по-японски; текст выступления на английском языке представлен делегацией*): В наше время угрозы безопасности людей стали более многоликими, что подтверждает возникновение таких проблем, как распространение

оружия массового уничтожения, терроризм и акты пиратства. Более того, контекст, в котором такие угрозы возникают, становится все более сложным. Чтобы в корне предотвратить эти угрозы, нам необходимо полностью понимать их причины и тщательно подбирать приемлемые варианты решений.

В апреле этого года в этом самом зале Япония организовала заседание на уровне министров, на котором мы пришли к выводу, что для того, чтобы мы могли принимать всеобъемлющие и комплексные решения по вопросам, касающимся политики, безопасности и развития, нам нужна стратегия миростроительства.

В этой связи представляется целесообразным, чтобы лидеры стран мира обсудили вопрос миростроительства. Это свидетельствовало бы о том, что миростроительство является насущным вопросом и общей целью международного сообщества. Я благодарю президента Турции Абдуллаха Гюля за его инициативу.

Что означает подлинный мир? Можем ли мы назвать отсутствие состояния войны или конфликта «миром»? Нет, не можем. Восстановление мира и жизни людей, пострадавших от войны, конфликтов или стихийных бедствий, есть условия, которые ведут к миру. Япония полностью на стороне тех, кто стремится к восстановлению своего общества и экономики в ходе такого процесса восстановления.

Именно поэтому я твердо убежден, что самая важная роль государственных лидеров состоит в том, чтобы, насколько это возможно, убавить число источников человеческих страданий, таких, например, как болезни, нищета и конфликты. Я называю эту концепцию воплощением идеи общества, в котором человеческие страдания сведены к минимуму. Я также представил эту идею как фундаментальную философию в своем вчерашнем выступлении на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи. Япония намерена принимать эффективные и конкретные меры для достижения подлинного мира.

Исходя из этих соображений, Япония будет расширять оказываемую ею помощь по четырем главным направлениям, а именно: поддержание мира, миростроительство, предотвращение конфликтов и безопасность человека.

Сначала я остановлюсь на поддержании мира. В качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира Япония будет руководить дискуссиями о расширении сотрудничества между странами, которые вносят вклад в деятельность по поддержанию мира и в обеспечение необходимых ресурсов для операций по поддержанию мира. Сама Япония вносит активный вклад в поддержание мира и связанные с ним операции. В этом году мы в срочном порядке направили японские силы самозащиты в Гаити и Пакистан, пострадавшие от стихийных бедствий. Мы также приняли решение направить военных офицеров связи в распоряжение Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти.

Давайте теперь рассмотрим вопрос о миростроительстве. Общепринятое мнение заключается в том, что миростроительство должно начинаться после завершения этапа миротворчества. Однако, для того чтобы установить подлинный мир, необходимо заниматься миростроительством одновременно с миротворческой деятельностью, начиная уже с ранних этапов миротворчества. Япония познала важность всеобъемлющего и комплексного подхода к миростроительству на основе своего опыта долгосрочного оказания помощи в области миростроительства в Камбодже, где мы с самого начала принимали полномасштабное участие, организовав проведение в нашей стране мирной конференции и конференций доноров, и где мы продолжали оказывать поддержку вплоть до последнего этапа мирного процесса — суда над красными кхмерами. В рамках усилий в области государственного строительства в Тиморе-Лешти наш вклад, основанный на таком предшествующем опыте, начинает приносить результаты. Мы придаем большое значение усилиям в области миростроительства с использованием аналогичных подходов на других направлениях, например в Афганистане, Ираке, на Ближнем Востоке и в Африке.

Из перечисленных выше примеров Афганистан представляет для международного сообщества наиболее сложную задачу в плане миростроительства, и именно этой стране Япония оказывает наиболее интенсивную помощь. Япония, в сотрудничестве с различными партнерами, оказывает комплексную и всеобъемлющую помощь усилиям афганского правительства, уделяя первоочередное

внимание трем компонентам: укреплению безопасности, включая подготовку кадров полиции, реинтеграции на основе профессионального обучения бывших рядовых членов «Талибана» и создания для них рабочих мест и обеспечению устойчивого и опирающегося на собственные силы развития посредством оказания помощи в области сельского хозяйства. Осуществляются соответствующие программы и в других областях.

Япония намерена в сотрудничестве с Турецкой Республикой оказывать помощь в подготовке кадров афганской полиции посредством предоставления финансовых средств, а также полицейского персонала с целью укрепления безопасности в Афганистане. Недавно мы также направили помощь в объеме 50 млн. долл. США на цели реинтеграции повстанцев. Мы намерены оказывать помощь в сотрудничестве с международным сообществом таким образом, чтобы афганцы смогли ощутить заметное улучшение своей жизни.

Что касается предотвращения конфликтов, третьего из упомянутых мною компонентов, то создание надежной и безопасной для жизни людей обстановки и осуществление постоянных мер по укреплению доверия играют важнейшую роль в уязвимых или постконфликтных государствах.

Совет Безопасности также должен и впредь прилагать всемерные усилия к тому, чтобы положить конец распространению оружия массового уничтожения и не допустить попадания такого оружия в руки террористических групп или других организаций. Япония осуществит план действий, согласованный на Конференции 2010 года государств-участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению действия Договора. Во время вчерашнего заседания на уровне министров Япония и Австралия, вместе с другими странами, придерживающимися аналогичных взглядов, приняли решение о создании новой группы, которая будет заниматься этим вопросом. Мы также будем и впредь прилагать усилия в области ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия в сотрудничестве с международным сообществом.

Концепция безопасности человека, четвертый компонент, помогает Совету Безопасности в решении всех этих вопросов. Подлинный мир может быть устойчивым только тогда, когда каждый человек живет в условиях свободы, уважения его достоинства и ведет полноценную жизнь. Опираясь на такую концепцию, мы будем продолжать вносить вклад в международные усилия, направленные на защиту и обеспечение прав и полномочий уязвимых государств и народов.

В заключение хочу напомнить, что прошло 65 лет со времени создания Организации Объединенных Наций. С тех пор ситуация в мире кардинальным образом изменилась. Для того чтобы Совет Безопасности мог продолжать играть эффективную роль в поддержании международного мира и безопасности в двадцать первом столетии, сам Совет должен, в подтверждение своей легитимности, стать отражением реального положения дел в международном сообществе. В этих целях Япония будет сотрудничать с другими государствами-членами и прилагать активные усилия в целях скорейшего претворения в жизнь реформы Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово министру иностранных дел Российской Федерации Его Превосходительству г-ну Сергею Лаврову.

Г-н Лавров (Российская Федерация): Прежде всего я хотел бы выразить признательность делегации Турции и лично президенту Гюлю за созыв сегодняшнего заседания Совета на высшем уровне.

За последние годы Организацией Объединенных Наций и многими региональными и субрегиональными объединениями проделана огромная работа по предотвращению и урегулированию кризисных ситуаций, постконфликтному восстановлению. Перед лицом глобальных и трансграничных вызовов и угроз международной стабильности, таких как распространение оружия массового уничтожения, терроризм, наркотрафик, организованная преступность, мы разрабатываем новые, более эффективные механизмы обеспечения международной и региональной стабильности. Совет Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций возглавляет эти усилия. Важно, чтобы Совет и дальше совершенствовал имеющиеся в его распоряжении механизмы в целях более эффективного и оперативного реагирования.

Опыт урегулирования различных кризисных ситуаций позволяет сделать несколько основополагающих, на наш взгляд, выводов. Первый и главный

состоит в том, что современные конфликты не имеют силовых решений. Решения следует искать прежде всего в политико-дипломатической плоскости через вовлечение всех сторон в диалог и переговоры без изоляции кого бы то ни было. К чему приводит односторонний разрыв согласованных миротворческих форматов и упование на силу, мы все убедились в августе 2008 года.

Во-вторых, нельзя экономить на инвестициях — материальных, интеллектуальных — в раннее предупреждение конфликтов, а также в укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и посредничества. Хорошо известно, что предотвращение конфликтных ситуаций обходится намного дешевле их последующего урегулирования. И в этой связи активной поддержки заслуживают региональные центры Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии, соответствующие региональные организации и объединения, занимающиеся содействием мирному разрешению споров и предотвращением трансграничных угроз безопасности.

В-третьих, успех наших миротворческих и миростроительных усилий на Ближнем Востоке, в Афганистане, Африке, Гаити, в Восточном Тиморе и в других местах кроется в способности учитывать интересы и приоритеты принимающей стороны. Любое содействие международного сообщества не должно навязываться.

В-четвертых, современные конфликты требуют комплексных стратегий и всеобъемлющих решений, основанных на единстве целей, предсказуемости их материально-технического и финансового обеспечения, эффективном сочетании военных и гражданских стабилизационных действий, тесной координации, учете регионального контекста, максимальном задействовании потенциала региональных организаций на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Важно избегать дублирования усилий и тем более соперничества. Из этого мы и исходим, развивая сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по линии Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества.

Мы приветствуем и всячески поддерживаем регулярный диалог Совета Безопасности с поставщиками контингентов в миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Это позволяет разрабатывать более реалистичные мандаты, трезво оценивать имеющиеся ресурсы, а также обеспечивать должный контроль.

С этой точки зрения считаем полезной начатую в прошлом месяце в ходе российского Председательства в Совете Безопасности практику приглашения на его заседания командующих военными контингентами миротворческих операций. Считаем актуальным и давнее российское предложение о дальнейшей активизации деятельности Военно-штабного комитета, которое позитивно воспринимается все большим числом государств. Оно предполагает развитие практического сотрудничества Военно-штабного комитета с Советом Безопасности, с Секретариатом и со всеми заинтересованными членами Организации в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в частности с его статьей 47. Это позволило бы обеспечивать системную и профессиональную военную экспертизу миротворческой деятельности.

В свете предстоящего свертывания операций в Чаде, Восточном Тиморе, сокращения масштабов операций в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии особую значимость приобретает разработка эффективных стратегий выхода. Такие стратегии должны способствовать оптимизации затрат и сосредоточению усилий и имеющихся ресурсов на создании благоприятных условий для закрепления политического урегулирования, недопущения рецидива конфликтов и обеспечения эффективного постконфликтного миростроительства.

Дополнительного внимания требуют вопросы о том, как рационально сочетать миротворческие и миростроительные мандаты, как и когда подключать возможности Комиссии по миростроительству, специализированных структур системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций.

Российские миротворцы принимают участие в операциях на Ближнем Востоке, в различных регионах Африки, в Косово, в Восточном Тиморе, Гаити. Наши вертолетные подразделения развернуты в составе миссий Организации Объединенных Наций в Судане, а также в Чаде и Центральноафриканской Республике. Россия оказывает весомую материально-техническую и транспортную поддержку миротворческим операциям Организации Объеди-

ненных Наций, осуществляет подготовку гражданских полицейских из различных регионов мира, в том числе из африканских стран. Подтверждением нашей линии является ежегодный взнос в размере 2 млн. долл. США в Фонд миростроительства. Мы намерены и в дальнейшем увеличивать наш практический вклад в миротворческую и миростроительную деятельность Организации.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово министру иностранных дел Бразилии Его Превосходительству послу Селсу Амориму.

Г-н Аморим (Бразилия) (*говорит по-английски*): Мне хотелось бы поблагодарить президента Гюля и турецкую делегацию за их инициативу провести это заседание на высоком уровне.

Организация Объединенных Наций была основана 65 лет назад с целью предотвращения еще одной крупномасштабной войны. Для многих, однако, настоящий мир так и не наступил. Миллионы по-прежнему живут в мире, в котором конфликты и нищета подпитывают друг друга. Международным усилиям по усилению стабильности мешает близорукая концепция мира как просто отсутствие вооруженного конфликта.

Сегодня все видят, что мир, безопасность, развитие, права человека и верховенство права взаимосвязаны. Мир никогда не сможет воцариться там, где существуют голод и нищета. В той же мере, в какой операции по поддержанию мира должны обладать стратегией выхода, у них должна быть и стратегия обеспечения устойчивости — стратегия, которая будет приносить реальные дивиденды мира: стабильность, развитие и прочность национальных институтов.

Поддержание мира и миростроительство должны, по возможности, идти рука об руку. Позвольте мне здесь пояснить: мы отнюдь не ратуем за то, чтобы Совет Безопасности был наделен мандатом способствовать экономическому развитию. Однако в большинстве случаев Совету Безопасности были бы полезны советы Комиссии по миростроительству. В этот процесс должны быть вовлечены и другие органы системы Организации Объединенных Наций. Всемерно следует осуществлять и предусмотренную статьей 65 Устава Организации Объединенных Наций координацию между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

Позвольте мне привести пару примеров.

В Гаити, где Бразилия с гордостью способствует руководимым Организацией Объединенных Наций усилиям по стабилизации, очевидно, что никакого прочного мира там не будет, если надлежащим образом не заняться преодолением крайней нищеты и обездоленности — и именно так дело обстояло даже до землетрясения. Подлинная стабильность воцарится там только в том случае, если возможности, создаваемые Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, будут использоваться для упрочения государственных институтов и улучшения условий жизни гаитянского народа. Это потребует глубокой вовлеченности различных органов, занимающихся социально-экономическими вопросами, равно как и международных финансовых учреждений — всех, объединенных надлежащей координацией со стороны Организации Объединенных Наций.

Пример другой ситуации, в которой миру препятствуют нищета и непрочность государственных институтов, являет собой Гвинея-Бисау. Необходимые этой стране реформы, особенно реформа ее вооруженных сил, потребуют от ее властей смелых решений. Однако они не могут обойтись без существенного международного сотрудничества. И достижение этих совокупных целей, возможно, потребует должного внимания со стороны Совета Безопасности.

Для повышения эффективности Совета Безопасности крайне необходимы его взаимодействие с другими органами Организации Объединенных Наций и способность урегулировать сложные ситуации. Но и это еще не все. Ему необходимо быть более представительным и обладать большей легитимностью. Методы его работы должны стать более транспарентными. Решением тех проблем в сфере безопасности, которые волнуют все международное сообщество, нельзя заниматься, как если бы это была личная прерогатива узкого круга держав.

Повышение эффективности Совета Безопасности зависит также от роли, которую в нем играют его непостоянные члены. Они должны принимать всестороннее участие в процессе принятия тех и или иных решений. Непостоянные члены Совета способны привносить в него разнообразие мнений

и регионального опыта. Нет смысла созывать их лишь для того, чтобы ратифицировать решения, уже согласованные между постоянными членами.

Эффективность Совета невозможно обсуждать, не коснувшись права вето. Мы реалисты. Мы не предлагаем отменять право вето. Однако необходимо разработать такие хорошо продуманные новаторские формулы, которые сделали бы его использование не столь простым или поощряли сдержанность в обращении к нему.

Все изложенные мною меры — всесторонний подход к кризисам, реформа состава Совета, усиление роли его непостоянных членов и ограничение применения права вето — должны способствовать более глубокой сопричастности международного сообщества к решениям Совета.

Наконец, позвольте мне сказать несколько слов о санкциях. Санкции, в частности экономические, предусматриваются Уставом Организации Объединенных Наций для особо трудноразрешимых ситуаций. Поэтому ничего противозаконного в их отношении, в принципе, быть не должно. Однако в большинстве случаев вводимые санкции имеют непредусмотренные последствия и отрицательно сказываются на гражданском населении, особенно на его наиболее уязвимых слоях. Поэтому санкции представляют собой тот инструмент, применять который следует с большой осторожностью и только в тех случаях, когда уже исчерпаны все средства диалога и достижения взаимопонимания.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово государственному секретарю Соединенных Штатов Америки Ее Превосходительству достопочтенной г-же Хиллари Родэм Клинтон.

Г-жа Клинтон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я отдаю должное Совету Безопасности, турецкому руководству и Генеральному секретарю как за важное заявление, которое будет оглашено в конце текущего заседания Совета, так и за выделение в нем центральной роли установления мира, поддержания мира и миростроительства. Считаю, что мы уже слышали сегодня — и еще услышим от остальных наших коллег — о том, насколько важно совершенствовать эти функции в качестве как гуманитарного, так и стратегического императива. Я с удовлетворением отмечаю, что и в самом заявлении подчеркивается необходимость обуздания и урегулирования конфликтов, а также обеспечения более надежной защиты гражданского населения от насилия, в том числе защиты женщин и детей от насилия сексуального. И я очень рада тому, что в нем весьма откровенно признаются нынешние недостатки в работе Организации Объединенных Наций и то, что все мы как государства-члены обязаны совместно трудиться на благо совершенствования этой основной функции.

Я вижу все то добро, которое Организации Объединенных Наций удается творить повсюду в мире, и мне посчастливилось встречаться со многими самоотверженными людьми обоих полов, работающих под голубым флагом в горячих точках вдали от дома: в таких местах, как Либерия, где вооруженные силы Организации Объединенных Наций обеспечивают те возможности и безопасность, в которых эта опустошенная войной страна нуждалась для того, чтобы начать заново приводить себя в порядок; в Пакистане, где гуманитарные работники Организации Объединенных Наций оказывают помощь людям, чьи дома и средства к существованию были смыты наводнениями; и, конечно, в Гаити, где миротворцы Организации Объединенных Наций во главе с Бразилией сразу после землетрясения вернулись на улицы даже несмотря на то, что сами понесли тяжелые и горькие потери. Своим присутствием они обеспечивают в столь многих местах крайне необходимые порядок и стабильность и дают там надежду, и нам никогда нельзя забывать о самопожертвовании и службе этих солдат, полицейских, советников и гуманитарных работников, выполняющих тяжелую часть работы и подвергающихся опасности вдали от стен этого зала, где мы сегодня заседаем.

В прошлом году президент Обама встретился с руководителями стран, предоставляющих наиболее крупные воинские и полицейские контингенты, чтобы выразить им благодарность и обсудить с ними то, как повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. И я хотела бы воспользоваться случаем, чтобы еще раз выразить нашу признательность за их вклад всем тем государствам, которые взяли на себя финансовые обязательства. Мы будем изо всех сил стараться совместно работать на благо усовершенствования всех аспектов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Как говорится в заявлении Председателя, эти миссии становятся все более сложными. Предос-

тавлять одних только миротворцев уже недостаточно. Это должно сопровождаться эффективным посредничеством, миросозиданием и миростроительством. Нас тревожит растущий разрыв между многогранными нуждами и потребностями миссий и предоставляемыми для их удовлетворения ресурсами. Слишком часто, несмотря на широкие мандаты, миссиям Организации Объединенных Наций недостает ключевого потенциала. Им не хватает вертолетов; им не хватает медицинских подразделений; им не хватает полицейских инструкторов или инструментов реагирования на кризисы. И им часто мешают недостаточно активные усилия по совершенствованию правления и укреплению верховенства права. Направление этих миссий без необходимых им ресурсов и поддержки подрывает их эффективность и ставит под угрозу безопасность персонала Организации Объединенных Наций.

Я хотела бы также присоединиться к высказанным президентом Уганды замечаниям относительно необходимости прилагать больше усилий в сотрудничестве с региональными силами и с самими странами. В конечном итоге страны, которым мы пытаемся помочь стабилизировать ситуацию, и гражданское население, которое мы пытаемся защитить, расплачиваются за наши неадекватные финансирование, организацию и проведение этих миссий. Поэтому улучшения начинаются с четких, надежных и реалистичных мандатов для всех миссий Организации Объединенных Наций, и, разумеется, они начинаются прямо здесь.

Соединенные Штаты также решительно поддерживают реформы, касающиеся деятельности миссий, которые обеспечили бы полевым миссиям Организации Объединенных Наций возможности для более быстрого развертывания, причем с надлежащей численностью хорошо оснащенных и хорошо обученных военных и полицейских контингентов и высоким качественным уровнем руководства и гражданских специалистов, которые им необходимы. Мы также поддерживаем реформы в области управления в целях повышения уровня эффективности, подотчетности и транспарентности. В настоящее время Соединенные Штаты наращивают свои усилия с целью оказания помощи другим странам в подготовке и предоставлении сформированных полицейских подразделений, сотрудники которых обладают навыками и опытом для выполнения этих сложных задач. Эти полицейские подразделения являются важным связующим звеном между краткосрочными операциями в области безопасности и долгосрочной деятельностью в области управления и в плане укрепления верховенства права. Надлежит уделять также особое внимание увеличению численности женщин среди полицейских и миротворцев, следуя примеру индийских женщин, с которыми я встречалась и которые так хорошо служат в Либерии.

Соединенные Штаты также финансируют новые усилия Организации Объединенных Наций, направленные на включение аспектов по защите гражданского населения во все направления деятельности ее миссий — начиная со стратегического планирования и заканчивая операциями на местах. Мы испытываем боль, получая сообщения — либо от самой Организации Объединенных Наций, либо по каналам средств массовой информации — о том, что гражданское население, проживающее вблизи мест дислокации войск Организации Объединенных Наций, по-прежнему страдает от чудовищных нападений и насилия. Где нам нужна лучшая координация и где это абсолютно необходимо, причем без промедления, так это в Демократической Республике Конго (ДРК), в которой разгул сексуального и гендерного насилия в отношении гражданского населения достиг невообразимых масштабов. В прошлом году после посещения ДРК и встреч с женщинами, которые стали жертвами жестоких нападений и изнасилований, я председательствовала на заседании Совета, на котором была принята резолюция 1888 (2009) по вопросу о борьбе с сексуальным насилием в зонах конфликтов. Я с сожалением вынуждена констатировать, что мы не добились прогресса на этом направлении. Сегодня я заявляю о том, что Соединенные Штаты намерены предоставить дополнительное финансирование, с тем чтобы помочь осуществить важные меры, предусмотренные в резолюции 1888 (2009), включая учреждение Канцелярии Специального представителя и наращивание ее усилий по содействию правосудию и подотчетности. Мы будем также содействовать подготовке и защите тех, кто работает над привлечением к ответственности виновных на местах в ДРК, и помогать ДРК в разработке и становлении ее собственных механизмов в области правосудия.

Соединенные Штаты с самого начала были привержены делу совершенствования операций Организации Объединенных Наций, и они и поныне

сохраняют эту приверженность, причем не только потому, что, на наш взгляд, это правильно, и не только потому, что необходимость оказания гуманитарной помощи столь важна в нашей собственной системе ценностей, а потому, что мы считаем это и мудрым, и стратегически важным. Эти миссии могут помочь в сдерживании и урегулировании конфликтов, которые, в противном случае, поглотили бы страны и регионы. Они могут помочь избежать такой ситуации, когда хрупкие государства могут стать несостоятельными государствами и источниками еще большей нестабильности. И они могут помочь странам, которые сталкиваются с трудностями, встать на путь их преобразования в продуктивных партнеров. Я вижу в этом зале представителей стран, в которых в недавнем прошлом бушевали войны и которые были и до сих пор остаются растерзанными на части в результате конфликта. Они выжили и выстояли, несмотря на столь неблагоприятные условия; и сейчас они являются государствами, которые вносят свой вклад в решение своих собственных проблем и проблем других стран.

В связи с этим, г-н Председатель, я надеюсь, что эта дискуссия, которую Вы организовали и которая проходит под Вашим председательством, не станет всего лишь очередным заседанием Совета Безопасности, а что мы продолжим работать в этом направлении и сделаем все возможное для того, чтобы самые важные миссии Организации Объединенных Наций — по установлению мира, поддержанию мира и миростроительству — стали более эффективными. Соединенные Штаты будут играть в этом деле свою роль, но мы все должны делать все возможное для того, чтобы поддерживать этих смелых мужчин и женщин в этих замечательных голубых касках — когда мы их видим, мы ими гордимся, — а не просто направлять их для осуществления миссий, которые с самого начала обречены на провал.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово государственному секретарю по иностранным делам и делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Его Превосходительству г-ну Уильяму Хейгу.

Г-н Хейг (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого саммита. Учитывая новые угрозы безопасности и экономические трудности, с которыми мы сталкиваемся, эта дискуссия дает нам возможность подтвердить нашу приверженность укреплению потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, содействию заключению надежных мирных договоренностей и поддержанию мира и миростроительству.

Нестабильность и конфликты влекут за собой разрушительные последствия для всего мира. Они затрагивают жизни миллионов людей и негативно сказываются на процветании стран и целых регионов. Двадцать две из 34 стран, пытающихся достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), переживают конфликт с применением насилия или выходят из него. Нестабильность и беззаконие подпитывают экстремизм, организованную преступность и терроризм — угрозы, которые не знают границ. Обеспечение национальной безопасности стало глобальным усилием и глобальной ответственностью. Для предотвращения и урегулирования конфликтов необходим согласованный, стратегический и комплексный подход. В Соединенном Королевстве одним из наших первых законов в новом правительстве был закон по учреждению национального совета безопасности для координации усилий в вопросах внешней политики, обороны и международного развития. В Организации Объединенных Наций мы поддержали реформу для обеспечения слаженности в деле предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства, т.е. то, к чему сообща стремятся Совет Безопасности и вся система Организации Объединенных Наций в последние годы.

В то же время реальное испытание состоит в определении того, оказывают ли такие реформы радикальное влияние на ситуацию на местах. Мы высоко оцениваем преданность миротворцев Организации Объединенных Наций во всем мире. В следующем году серьезные проблемы будут попрежнему большим бременем для этих преданных делу мужчин и женщин. Миротворцы будут играть исключительно важную роль в поддержке проведения референдума в Судане; и в Демократической Республике Конго нам по–прежнему потребуются более активные действия и новаторский подход со стороны наших миротворцев в их усилиях с целью покончить с нападениями на гражданское население и, в частности, на женщин и детей.

Однако одна лишь миротворческая деятельность не может обеспечить долгосрочной стабильности в слабых государствах. Миростроительство имеет огромное значение, если мы действительно намерены устранить коренные причины конфликта, такие как коррупция, этническая ненависть и отчуждение. Для наращивания национального потенциала исключительно важно разрешать политические споры мирным путем. И это имеет огромное значение, если мы намерены оказывать более эффективную помощь странам с целью восстановить верховенство права, реформировать службу безопасности, укрепить благое управление и начать экономическое развитие. Миростроительство необходимо осуществлять как можно скорее, с тем чтобы заручиться доверием воюющих сторон и всего населения с целью направить усилия и ресурсы на достижение мирного соглашения.

В будущем году нам необходимо обеспечить завершение реформы, которую все еще предстоит довести до конца. Обзор Организацией Объединенных Наций международного гражданского потенциала должен привести к разработке далеко идущих рекомендаций относительно того, каким образом Организация Объединенных Наций может наиболее оперативно размещать необходимых специалистов в постконфликтных странах. В частности, речь идет о более эффективном использовании потенциала региональных организаций и государств-членов, особенно стран Юга. Необходимо также более эффективно использовать Комиссию по миростроительству. Мы поддерживаем недавно проведенный обзор, но мы сейчас должны поощрять Комиссию к тому, чтобы она занималась действительно сложными проблемами в области миростроительства и представляла рекомендации Совету Безопасности и другим заинтересованным сторонам относительно курса действий, необходимого для их решения. В следующем году Либерия станет той страной, где потенциал Комиссии по миростроительству пройдет испытание на прочность. Она должна помочь в укреплении местного потенциала для поддержания верховенства права, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла передать национальным органам власти обязанности в области безопасности.

Если мы действительно настроены на то, чтобы всерьез и энергично взяться за урегулирование конфликтов, то Совету Безопасности, наряду с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, необходимо разработать подлинную культуру превентивной деятельности. Это вопрос политической воли. Совет должен быть готов учитывать быстро меняющуюся обстановку в странах, которые не фигурируют в его повестке дня. Мы должны поддержать регулярный анализ потенциальных конфликтов Генеральным секретарем и его старшими сотрудниками. Мы должны способствовать тому, чтобы эксперты в рамках всей системы Организации Объединенных Наций обменивались информацией о потенциальных ситуациях, которые могут перерасти в конфликт. Наши специалисты-правозащитники должны иметь возможность делиться своими озабоченностями с теми, кто отслеживает ранние признаки конфликта, и мы должны наладить с региональными и субрегиональными организациями более тесный диалог по путям предотвращения конфликта, в том числе по причинам, которые движут конфликтами, таким как незаконная добыча природных ресурсов.

В предстоящий год, чтобы противостоять этим новым угрозам безопасности, нам потребуется на регулярной основе добиваться улучшения и долгосрочной стабилизации ситуации на местах. Мы должны будем продемонстрировать, что мы действительно занимаемся проблемой потенциальных конфликтов в Совете. Нам необходимо будет показать, что решениями и мерами, которые мы принимаем, мы смягчаем воздействие насилия на гражданское население, и мы должны быть уверенными в том, что мы действительно укрепляем национальные секторы безопасности и, следовательно, можем свертывать операции по поддержанию мира, твердо зная, что мы обеспечили прочный мир.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово министру иностранных дел Мексики Ее Превосходительству г-же Патрисии Эспиноса Кантельяно.

Г-жа Эспиноса Кантельяно (Мексика) (*говорит по-испански*): В начале я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу созыва этого заседания Совета Безопасности для того, чтобы на самом высоком уровне обсудить вопрос об укреплении роли Совета в поддержании мира и безопасности. Мы также благодарим Вашу делегацию за руководство работой Совета.

Развитие международной обстановки заставляет Совет адаптировать свои знания и механизмы для того, чтобы эффективно и полностью противостоять международным вызовам и угрозам, отдавая себе отчет в наличии четкой взаимосвязи между развитием, уважением международного права, правами человека и безопасностью. Сегодня мы сталкиваемся с такими угрозами, как международный терроризм и транснациональная организованная преступность, в том числе незаконная торговля наркотиками, оружием и людьми, которые буквально пронизывают весь наш мир. Ни одна страна не остается от них в стороне, и никто не в состоянии противостоять им в одиночку.

Совет Безопасности как высший легитимный орган, который отвечает за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с прерогативами, возложенными на него Уставом Организации Объединенных Наций, должен продолжать укреплять свои механизмы и авторитетность своих решений, чтобы с большей эффективностью бороться с угрозами в адрес современной глобальной стабильности и не позволять реальности застигнуть его врасплох.

Мексика считает, что сейчас у нас есть инструменты и возможности создать условия, позволяющие добиться осязаемых улучшений в области поддержания мира и безопасности. Сегодня Совет работает — что бывает нечасто — над достижением консенсуса на основе переговоров в рамках международного права. Сложились также позитивные и конструктивные отношения между постоянными членами, а также сформировалась исключительно сплоченная группа в составе непостоянных членов, приверженных делу международного мира и безопасности.

Эти элементы говорят нам о возможности укрепления миротворческой повестки дня с упором на предотвращении конфликтов и миростроительстве, а также о возможности оказания политической поддержки, необходимой для обеспечения прочного мира. Наша работа должна быть направлена на то, чтобы усилия Совета Безопасности приносили позитивные результаты на местах как часть комплексной и последовательной долгосрочной стратегии, нацеленной на установление прочного мира и обеспечение безопасности гражданского населения, в особенности женщин и детей. Мы должны также и далее добиваться соблюдения международно-правовых документов, обеспечивая выполнение решений Совета и борясь с безнаказанностью, в частности с нарушениями международного гуманитарного права и прав человека.

Мы считаем, что необходимо усилить акцент на предотвращении конфликтов. Диалог и мирное урегулирование споров являются крайне важными составляющими укрепления международного сотрудничества в области поддержания мира и безопасности, устранения структурных причин конфликтов и более рационального использования ресурсов. В ходе нашего участия в работе Совета мы делаем особый упор на мирное урегулирование споров, превентивную дипломатию, уважение верховенства закона и прозрачность методов работы Совета — все это необходимо для более эффективного использования потенциала этого органа.

Мексика всегда выступает за мирное урегулирование споров и остается убежденной в том, что подлинное укрепление роли Организации в мире зависит от того, насколько неукоснительно выполняются положения Глава VI Устава Организации Объединенных Наций. На протяжении своей истории Мексика была одним из наиболее активных его защитников, обращаясь в арбитражные и международные суды и способствуя мирному урегулированию споров через посредничество в своем регионе. Во многом благодаря посредничеству Латинская Америка и Карибский бассейн в течении нескольких десятилетий остаются одним из самых мирных регионов мира. Посредничество позволяет разрешать политические и идеологические конфликты, а также территориальные и пограничные споры. Так, в 2009 году мы выступили с инициативой обсуждения в Совете Безопасности вопросов посреднической деятельности и мирного урегулирования споров.

Предотвращение конфликтов и постконфликтная деятельность должны оставаться одной из главных задач Организации, которая должна заниматься причинами конфликтов на комплексной и долгосрочной основе. Поддержание мира и создание постконфликтного потенциала, в частности гражданского, являются ключевыми компонентами развития и укрепления верховенства права.

Мы считаем, что в 2010 году была проделана важная работа в плане сохранения актуальности этой темы в повестке дня Совета Безопасности. Об-

суждение в июне вопроса о поощрении и укреплении верховенства права в процессе поддержания международного мира и безопасности является одним из примеров тому. Также важно обратить внимание на резолюции Совета, которые настоятельно призывают стороны в вооруженных конфликтах соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать защиту уязвимых групп.

Что касается международного гуманитарного права, то в соответствии с Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям Совет возложил на себя роль коллективного гаранта. Будучи полностью убеждены в актуальности этой тематики, мы провели два заседания, посвященных защите детей в ходе конфликтов, с целью защитить их права и обеспечить их возвращение в безопасные условия с перспективами роста и развития. Кроме того, при поддержке членов Совета Безопасности в 2009 году мы укрепили инструментарий Совета, в частности с помощью резолюции 1882 (2009).

В качестве избранного члена Совета Безопасности, а также участника Генеральной Ассамблеи Мексика будет и далее вносить свой вклад в создание условий для обеспечения стабильности и установления прочного мира во всем мире, то есть продолжать заниматься тем, чем мы занимаемся с момента основания Организации, придерживаясь в своей работе принципов транспарентности, демократии и подотчетности.

В заключение от имени своей делегации я хотела бы поддержать проект заявления Председателя, который предстоит принять в конце заседания и который без сомнения укрепит работу Совета по поддержанию международного мира и безопасности.

Председатель: А теперь я предоставляю слово министру иностранных дел Франции Его Превосходительству г-ну Бернару Кушнеру.

Г-н Кушнер (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, господин Председатель, за Вашу инициативу созвать эту встречу для того, чтобы мы смогли вместе рассмотреть пути реализации наиболее существенной задачи Организации Объединенных Наций — поддержания международного мира и безопасности.

Нам необходимо руководствоваться здравым подходом. В последнее время мы нередко являемся свидетелями того, что принимающие страны нередко выступают с критикой и даже с протестами в адрес операций по поддержанию мира. Иногда им с трудом удается выполнять свои мандаты. Они стоят немалых средств. Они не всегда своевременно реагируют на изменяющуюся ситуацию. У всех нас вызвала глубокое возмущение та безнаказанность, с которой совсем недавно были совершены массовые изнасилования в Киву, несмотря на присутствие значительных сил операции Организации Объединенных Наций. Все это так. Но нам нельзя не видеть за деревьями леса. Где бы мы были, не будь операций по поддержанию мира?

Ни у какой другой международной организации нет той легитимности, сил и, что говорить, готовности заниматься тем, чем каждодневно по всему миру занимается Организация Объединенных Наций. Очевиден тот факт, что при всем присущем большинство из нас предпочтении к превентивным мерам и при всех недостатках нынешней системы, нам не удалось найти ей замены, которая могла бы более эффективно содействовать зарождающемуся и поэтому хрупкому мирному процессу и укреплять его; оказывать помощь государствам, нуждающимся в восстановлении своего потенциала, управлять их территорией и, тем самым, не допускать их возврата к конфликту; гарантировать бдительность международного сообщества и обеспечивать, чтобы наиболее уязвимые группы не оставались один на один с палачом — короче говоря, задействовать все международное сообщество в процесс урегулирования кризисов, на которые мы не хотим закрывать глаза.

Речь идет о крайне дерзновенной, небезопасной и, как может показаться некоторым, утопической миссии. Если Организация Объединенных Наций не возьмет ее на себя, никому другому она будет не по силам. Поэтому Совету, на котором — я хочу повторить еще раз — лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, необходимо извлекать уроки как из своих успехов опыта, так и своих неудач и, соответствующим образом, адаптировать свои решения.

Вы, г-н Председатель, совершенно справедливо высказали надежду на то, что на этом заседании будут освещены все аспекты, касающиеся поддержания мира, будь то предотвращение конфликтов, поддержание мира или постконфликтное миро-

строительство. В реальности нам все чаще приходится рассматривать все эти функции в комплексе.

В самом центре этого процесса стоит само поддержание мира. Безусловно, мы особенно привержены этой задаче, потому что она входит в число главных ответственностей Организации Объединенных Наций и потому что жизнь миллионов женщин, мужчин и детей зависит от операций по поддержанию мира. Тысячи французских военнослужащих и свыше 150 жандармов и полицейских несут службу в рядах «голубых касок» — как сказала Хиллари Клинтон ранее, имея в виду наших людей в беретах, — и наша страна направила 585 млн. долл. США в бюджет операций по поддержанию мира.

Да, у нас были неудачи, но были и успехи. Бывали случаи, когда мы исчерпывали возможности того, что мы могли ожидать от этих миссий. Мы были также свидетелями трагедий в Руанде, бывшей Югославии или Демократической Республике Конго. Мы о них должны помнить. Мы извлекли из них уроки.

Сейчас мы стремимся к тому, чтобы операции по поддержанию мира опирались на конкретные, четкие и наделенные приоритетами мандаты и, по возможности, имели четко оговоренные сроки, и чтобы они также были подкреплены надлежащими и достаточными финансовыми, людскими и техническими ресурсами. Я смотрю на сидящего в зале напротив меня главу операций по поддержанию мира в зале и вижу на его лице сомнение.

Мы адаптировали также действия Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить более надежную защиту уязвимых слоев населения и добиться долгосрочных результатов. Всегда ли нам удавалось добиться успеха? Нет, не всегда. Сегодня об успехах Организации Объединенных Наций нужно судить по тому, как мы может защитить гражданское население. На карту поставлена наша репутация.

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) наглядно демонстрируют трудности, с которыми нам приходится сталкиваться. В Демократической Республике Конго защита гражданского населения остается приоритетом мандата «голубых касок». Однако ситуация, как известно членам Совета, не находится под контролем, особенно в восточных районах, о чем свидетельствуют ужасающие акты насилия в отношении гражданского населения, о которых я только что говорил, — в особенности в отношении женщин, поскольку они наиболее беззащитны.

После прохождения сотрудниками полиции и военнослужащими периода обучения силы правоохранительных органов должны направляться в освобожденные районы, дабы избежать образования вакуума безопасности, с тем чтобы законная государственная власть вновь прочно укоренилась на всей территории Конго.

Нападения, совершаемые на гражданское население в Дарфуре, не случайны. Они организованы и квалифицируются Международным Судом как преступления против человечности. В обстановке безнаказанности, которая царит в этом многострадальном регионе, ЮНАМИД неоднократно подвергается нападениям, которые не позволяют ей надлежащим образом защищать гражданское население, даже в лагерях беженцев. Совету Безопасности необходимо обсудить меры, которые следует принять в ответ на эту ситуацию.

Наряду с основной задачей защиты гражданского населения, необходимо также разрабатывать стратегии выхода из кризиса, которые гарантировали бы возврат к прочному миру, в частности для экономического, социального и политического восстановления общин, зачастую раздираемых конфликтом.

В свете этих событий мы предпринимаем шаги по повышению эффективности работы Совета Безопасности. Перемены уже происходят. Мы приветствуем их и приверженность Секретариата, который смог адаптироваться к новому порядку работы и новым взаимоотношениям, которые Совет решил установить со всеми субъектами. Тем не менее, многое еще предстоит сделать.

Я хотел бы еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания. Нам необходимо продолжить нашу работу в целях обеспечения сильного командования операциями, которые только что были развернуты, с тем чтобы укрепить сотрудничество между странами, предоставляющими войска, а также обеспечить более строгий политический, военный и финансовый кон-

троль над операциями по поддержанию мира. Мы должны улучшить нашу работу в области ресурсов и исполнению бюджетов, о чем только что говорил Селсу Аморим, с тем чтобы обеспечить, чтобы при принятии решений Совет имел четкое понимание их оперативных и финансовых последствий и перспективы. Мы должны также регулярно проводить обзор стратегии, баланса, численного состава и размера операций.

Операции по поддержанию мира — это выражение воли международного сообщества. Я воздаю должное всем тем, кто руководит ими, участвует в них и иногда отдает свою жизнь. Такие операции должны приводить к установлению прочного мира. Об этом легко говорить, но это не означает, что они должны продолжаться бесконечно. Поэтому необходимо закрепить эти достижения и обеспечить осуществление подлинной стратегии переходного периода.

Именно поэтому важно, чтобы мы научились лучше управлять этапами переходного периода и сворачивания миссий по поддержанию мира. За последние годы в этом направлении прилагаются значительные усилия и достигнут успех, который нашел выражение в постепенной передаче ответственности национальным властям и упорядоченном сворачивания ряда операции по поддержанию мира. Я имею в виду операции в Бурунди, Сьерра-Леоне и Камбодже. М прислушиваемся к законной критике, но нам не следует забывать и об успехах.

При всем сказанном, нам необходимо добиться дальнейшего прогресса. Мы рассчитываем на то, что Комиссия по миростроительству, о которой уже упоминалось, сможет предпринять ответные меры, с тем чтобы обеспечить более согласованные действия международного сообщества на этапе выхода из состояния конфликта. Некоторые думают, что, как только операция завершилась, все проблемы решены. Нет, они только начинаются.

О ставках, которые делаются при решении задач миростроительства, необходимо помнить с начальных этапов урегулирования конфликта, с тем чтобы предугадать условия и механизмы, которые возникнут в результате кризиса. Это заставляет нас сегодня оценивать риски, связанные с новыми угрозами, такими как незаконный оборот наркотиков и торговля и людьми, организованная преступность и даже коррупция, которые в первую очередь дестабилизируют уязвимые страны.

И наконец, следует отметить, что усилия, которые прилагает международное сообщество по развертыванию операций по поддержанию мира, требуют постоянной приверженности со стороны принимающего государства. Выход из достигнутой политической договоренности возможен только после того, как восстановлен прочный мир. Недопустимо, чтобы правительство уведомляло миссию Организации Объединенных Наций или принимало решение о ее выводе без проведения консультаций, в частности, не предоставив заслуживающих доверия гарантий того, что оно в состоянии взять на себя полномочия. Я знаю, что это непростая задача и что мы сталкиваемся с подобными ситуациями.

Эти прения, которые были организованы, г-н Председатель, по Вашей инициативе и которые будут дополнены отличным заявлением, дают нам еще одну возможность подтвердить нашу приверженность миротворчеству и наше горячее желание еще больше повышать эффективность операций по поддержанию мира. Будьте уверены, что Франция не пожалеет никаких усилий для выполнения нашей общей «дорожной карты».

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я вкратце изложу некоторые соображения в моем качестве представителя Турции.

Выслушав членов Совета и ценные идеи, которыми они поделились, и опираясь на свой опыт, я могу с уверенностью сказать, что цели нашего заседания мы уже достигли. Этот обмен мнениями стал очень важным для моей страны, потому что Турция находится на перекрестке целого набора обычных и ассиметричных рисков и угроз, которые отличаются обширной географией: от Балкан до Ближнего Востока, от Черного и Средиземного морей до Кавказа и Средней Азии. В силу этого Турция часто оказывается в ситуации, когда ей приходится разбираться с широким спектром вопросов, влияющих на ее безопасность и другие сферы. Поэтому моя страна старается содействовать установлению мира и стабильности на этом обширном пространстве.

При этом мы, как и многие другие члены международного сообщества, используем широкий набор разных механизмов, включая посредничество, превентивную дипломатию, миротворчество и постконфликтное миростроительство. В последнее

время особое признание получили активные усилия Турции в сфере посредничества и координации. И это не случайно, ведь мы считаем такую превентивную работу самым рациональным и эффективным способом урегулирования потенциальных и существующих споров. Для этого мы также имеем сравнительные преимущества и возможности. Поэтому мы придаем большое значение созданию и укреплению превентивного потенциала международного сообщества.

Если говорить о текущих конфликтах, то мы поставляем значительные полицейские и воинские контингенты для многих международных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, мы активно участвуем в большом числе разного рода миростроительных операций, включая проекты по оказанию помощи в целях развития. Это мы делаем для того, чтобы содействовать созданию условий для устойчивого мира. Уроки, которые мы извлекли из этого опыта, могут также быть полезными для нашего сегодняшнего обсуждения.

Во-первых, если говорить о превентивной дипломатии, то международному сообществу следует усилить координацию своих действий. Учитывая, что нынешние условия в области безопасности отличаются многоаспектным и неразрывным характером, всем главным заинтересованным сторонам следует сотрудничать между собой, и прежде всего в рамках самой Организации Объединенных Наций. В частности, Совет Безопасности должен поддерживать контакты со своими партнерами как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, и в достижении наших общих целей ему следует более активно использовать их сравнительные преимущества.

Во-вторых, подход Совета к вопросам обеспечения мира и безопасности должен быть более всесторонним и стратегическим по своей сути. На сегодняшний день просматривается тенденция преимущественно использовать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты последовательно, в следующем порядке: превентивная дипломатия, миротворчество, поддержание мира и постконфликтное миростроительство. Однако наш опыт говорит о том, что такая единообразная и линейная последовательность сдерживает наши усилия на каждом из этих направлений и приводит к неэффективности. Вместо этого нам нужно разработать общую политическую стратегию и поместить все эти механизмы в комплексный, составляющий логическое целое контекст. Например, посредничество и координацию не следует рассматривать просто как один из путей достижения некоторых договоренностей. Эти усилия нужно также продолжать прилагать и на этапе выполнения мирных соглашений.

Аналогичным образом, поддержание мира, которое становится все более сложной и трудной задачей, не должно ограничиваться операциями по стабилизации положения, которые проводятся полицией и военными. Для обеспечения долговременного успеха мандаты наших операций по поддержанию мира должны определять краткосрочную и долгосрочную миростроительную перспективу. При этом необходимо учитывать тесную взаимосвязь между безопасностью и развитием или между правами человека, демократией и безопасностью. В целях создания условий для устойчивого мира и стабильности главные причины конфликтов следует устранять на самом раннем этапе. А гражданский потенциал, который представляется необходимым для обеспечения надлежащего государственного управления, поддержания правопорядка, осуществления прав человека, развития экономики и человеческого потенциала, нужно укреплять как на национальном, так и международном уровне.

Наконец, мы должны четко понимать, что в области безопасности мы работаем в условиях, которые изменяются быстро и в некоторой степени являются непредсказуемыми. Ведь риски и угрозы, с которыми мы постоянно сталкиваемся, меняются, что вынуждает нас соответственно корректировать наши действия и ответные меры. А вот Совет, несмотря на прилагаемые самоотверженные усилия, пока не торопится вносить коррективы в методы своей работы в целях приведения их в соответствие с происходящими изменениями в ситуации в мире.

Чтобы исправить этот недостаток, Совету следует поддерживать более тесные контакты со странами, которые не являются членами Совета, причем делать это он должен прозрачно и дальновидно. Совету также нужно обеспечить себе усиленный потенциал раннего предупреждения и оценки, а также гибкие механизмы финансирования. В этом контексте можно было бы говорить о многих других связанных с этой темой вопросах, но ввиду ограниченности времени, разрешите мне на этом остановиться и выразить надежду на то, что это заседание при-

даст усилиям Совета по обеспечению мира и безопасности новый импульс.

В новых, неизведанных обстоятельствах XXI века нам, несомненно, нужен Совет Безопасности, который будет более эффективно выполнять возложенную на него главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Сегодняшние прения показали, что решение этой общей задачи нам вполне по силам. Сейчас нужно предпринять конкретные шаги для ее практического выполнения. В этом справедливом и благородном начинании Турция всегда будет надежным партнером Совета и международного сообщества.

Сейчас я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Вниманию Совета представлен текст заявления Председателя от имени Совета по рассматриваемому сегодня вопросу. Я благодарю членов Совета за их ценный вклад в подготовку этого заявления. В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я буду считать, что члены Совета Безопасности поддерживают заявление Председателя, которое будет издано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2010/18.

Решение принимается.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить всех глав государств и правительств, а также Генерального секретаря за их участие в этом важном заседании. На этом Совет Безопасности завершает свою работу.

Заседание закрывается в 17 ч. 30 м.